

# ज़रदोजी उद्योग में कार्यरत बाल श्रमिकों की शैक्षिक आकांक्षाएं एवं विभिन्न सरकारी शैक्षिक नीतियाँ : पायलट अध्ययन

शिल्पी सक्सेना<sup>1</sup>, डॉ० अनुपमा मेहता<sup>2</sup>

<sup>1</sup>रिसर्च स्कालर, इलाहाबाद स्कूल ऑफ एजुकेशन, सैम हिगिगनबॉटम यूनिवर्सिटी ऑफ ऐग्रिकल्चर,  
टेक्नॉलजी एण्ड साइंसेज प्रयागराज

<sup>2</sup>असिस्टेंट प्रोफेसर, इलाहाबाद स्कूल ऑफ एजुकेशन, सैम हिगिगनबॉटम यूनिवर्सिटी ऑफ ऐग्रिकल्चर,  
टेक्नॉलजी एण्ड साइंसेज प्रयागराज

## सारांश :

ज़री-ज़रदोजी एक प्रकार की हस्तकला है जिसे मुख्यतः वस्त्रों,जूतों,बैग्स,बेल्ट्स इत्यादि पर किया जाता है। ज़रदोजी उद्योग एक प्रकार का कुटीर उद्योग है जोकि देश के विभिन्न क्षेत्रों में किया जाता है जैसे लखनऊ,बरेली,भोपाल,बनारस,आदि प्रमुख है। कुटीर उद्योग होने के कारण ज़रदोजी उद्योग घर-घर में किया जाता है। अन्य उद्योगों की तरह ज़रदोजी उद्योग में भी काफी संख्या में बाल श्रमिक संलग्न हैं। जो शिक्षा से विमुख होकर किसी मजबूरीवश या स्वतः ही ज़रदोजी कार्य कर रहे हैं। बाल श्रम किसी भी देश के लिए अभिशाप है। किसी देश के बच्चों को जिस प्रकार की सुविधाएं,वातावरण शिक्षा एवं संस्कार प्राप्त होते हैं,उसी के अनुरूप उस देश के बच्चों का शारीरिक एवं मानसिक विकास संभव हो पाता है। यदि बच्चों को बचपन में ही श्रम कार्यों में लगा दिया जाएगा तो वे अपने परिवार,समाज एवं देश के प्रति जिम्मेदारियों का उचित निर्वहन नहीं कर पायेंगे। सम्पूर्ण विश्व में बाल श्रम एक भयावह समस्या बन गया है। वैश्विक स्तर पर प्रयास होने के बावजूद भी बाल श्रमिकों की संख्या घट नहीं रही है। प्रस्तुत शोध-पत्र बरेली जनपद के ज़रदोजी उद्योग में कार्यरत बाल श्रमिकों की शैक्षिक आकांक्षाएं एवं विभिन्न सरकारी शैक्षिक नीतियों पर आधारित पायलट अध्ययन पर आधारित है जिसके आधार पर आगामी शोध किया जाएगा।

**मुख्य शब्द-**ज़रदोजी उद्योग, बाल श्रमिक, शैक्षिक आकांक्षा, सरकारी शैक्षिक नीतियाँ

### **प्रस्तावना-**

भारत का कोना-कोना कला एवं संस्कृति से समृद्ध है। देश के प्रत्येक क्षेत्र की कोई न कोई कला विश्व-प्रसिद्ध है फिर चाहे वो नृत्य-संगीत हो या कोई हस्तकला। इन्हीं कलाओं में से एक हस्तकला है-ज़री-ज़रदोजी। ज़री-ज़रदोजी प्राचीन काल से ही भारत में की जा रही है। ज़रदोजी वस्त्रों, जूतों आदि पर की जाने वाली एक कलात्मक कढ़ाई है जिसे विभिन्न धातुओं के तारों, मोती, डबका, गोटा, सितारे आदि के द्वारा सुसज्जित किया जाता है। ज़रदोजी उद्योग कारीगरों में पैतृक व्यवसाय की तरह पीढ़ी दर पीढ़ी चला आ रहा है। ज़रदोजी कारीगर पीढ़ियों से इस कला का हस्तांतरण अपनी अगली पीढ़ी में करते चले आ रहे जिससे ये कला आज भी जीवित है। बहुत से कारीगरों ने ज़रदोजी कला को ही अपनी आजीविका का साधन बना लिया है। वे अपने परिवार का पोषण इसी कला के माध्यम से कमाई कर के करते हैं। बरेली जनपद में ज़रदोजी कारखाना एवं गृह दोनों ही स्तर पर देखने को मिलता है। ये कारीगर अपने घरों में ही ज़रदोजी के अड्डे लगा कर नियत समय पर ज़रदोजी के समान तैयार कर के ठेकेदारों को देते हैं। घर में ज़रदोजी के अड्डे लगे होने के कारण इनके परिवार भी इस कार्य को करते हैं जिसमें महिलायें, बुजुर्ग एवं बच्चे भी शामिल रहते हैं। ये बच्चे इनके घर-परिवार, पड़ोस, रिश्तेदारों के भी होते हैं और कभी ज़रदोजी कार्य के लिए श्रमिक के रूप में दूर से भी ये बाल श्रमिक लाए जाते हैं। ज़रदोजी कार्य में 6-7 साल के बच्चे से लेकर 70 साल के बुजुर्ग तक संलग्न है। ये बाल श्रमिक कई कारणों जैसे गरीबी, अज्ञानता, पारिवारिक कर्ज को चुकाने आदि के लिए श्रम करने को विवश हैं। श्रम करने के कारण असमय ही इन बच्चों पर पैसे कमाने का बोझ आ गया है जो इन मासूमों से इनका बचपन छीन रहा है। ज़रदोजी के अड्डों में ये बच्चे पूरे-पूरे दिन कार्य करते हैं जिससे इनके स्वास्थ्य पर भी विपरीत प्रभाव पड़ रहा है।

बाल श्रम एक वैश्विक समस्या है। अंतर्राष्ट्रीय श्रम संगठन (ILO) के निदेशक ने बाल श्रमिकों को परिभाषित करते हुए कहा है कि, “ये वे किशोर नहीं हैं जो दिन के कुछ घंटे खेल और अध्ययन से निकाल कर जब खर्च के लिए काम करते हैं। ये वे बच्चे भी नहीं हैं जो वयस्कों की जिंदगी जीने को विवश हैं। दस से अठारह घंटे काम करके, कम वेतन और अधिक श्रम बेचते, बुनियादी शिक्षा और खेल से वंचित और कभी-कभी अपने परिवार से अलग रहते हुए हैं....।” बालकों को श्रम की तरफ धकेल कर उनके मानव अधिकारों का हनन किया जा रहा है। वर्तमान में करोड़ों बच्चे बाल श्रमिक के रूप में विभिन्न फैक्ट्रीज़, होटल, मोटेल ढाबों, दुकानों में, खतरनाक उद्योग जैसे कांच, चूड़ी, सिमेंट, बीड़ी, पटाखा आदि जैसे उद्योगों में जानलेवा स्थितियों में कार्य कर रहे हैं। जिस उम्र में इन बच्चों को स्कूल जाना चाहिए उस

उम्र में ये बच्चे अपने कमजोर कंधों पर पारिवारिक जिम्मेदारियों को उठाए हुए हैं। बेहद कम मेहनताने के लिए ये बच्चे पूरे दिन श्रम करते हैं। वयस्कों की तुलना में बाल श्रमिकों को काम मजदूरी देनी पड़ती है जिस कारण नियोक्ता भी इनको काम पर रख कर इनका शोषण करते हैं। पूरे दिन काम करने के बावजूद इन्हें काम मजदूरी दी जाती है। इस प्रकार नियोक्ता भी इनका शोषण करते हैं। बाल श्रम के पीछे कई कारण हैं जिनमें मुख्यतः गरीबी, पारिवारिक कर्ज को चुकाना, अज्ञानता, शैक्षिक संसाधनों की कमी, परिवार का बड़ा आकार, आर्थिक एवं सामाजिक पिछड़ापन आदि हैं।

बाल श्रम करवाना अपराध है परंतु फिर भी हम अपने आस-पास काफी संख्या में बाल श्रमिक देखते हैं। अन्य उद्योगों की तरह ज़रदोजी उद्योग में भी बाल श्रमिक देखने को मिलते हैं, ज़रदोजी की कई छोटी-बड़ी इकाइयों के अलावा ये घर-घर में भी किया जाता है। घर-परिवार के लोगों के अलावा इस कार्य में बाहर से लाकर श्रमिकों की पूर्ति भी की जाती है, जिनमें बाल श्रमिक भी होते हैं। जिनको काफी कम मजदूरी पर कार्य पर रखा जाता है। बरेली जनपद में ज़रदोजी पीढ़ियों से लोग करते चले आ रहे हैं। इस कार्य में उनके घर के, पास-पड़ोस के बच्चे भी कार्य करते हैं। ये बच्चे श्रमिक के रूप में कार्य करते हैं जिस कारण ये स्कूल नहीं जा पाते या यदि जाते भी हैं तो स्कूल के बीच समय में ही वापस आ जाते हैं। जिससे वे शिक्षा से वंचित रह जाते हैं। उचित शिक्षा न प्राप्त होने के कारण ये बालक बाल श्रमिक ही बने रहने को विवश हैं।

### **बाल श्रम संबंधी कुछ तथ्य-**

**अंतर्राष्ट्रीय श्रम संगठन (ILO)** के अनुसार वैश्विक स्तर पर वर्तमान में लगभग 16 करोड़ बालकों को जीविकोपार्जन के लिए श्रम करना पड़ रहा है।

**अंतर्राष्ट्रीय श्रम संगठन (ILO)** के एक अध्ययन के अनुसार विश्व के अधिकतर बाल श्रमिक लगभग 71 प्रतिशत बागानों एवं कृषि क्षेत्र में कार्यरत हैं, लगभग 17 प्रतिशत घरेलू या प्रतिष्ठानों में नौकर के रूप में सेवारत हैं तथा 12 प्रतिशत बाल श्रमिक विभिन्न प्रकार के उद्योगों, खदानों आदि में श्रम करने को विवश हैं।

**जनगणना 2011 के आंकड़ों के अनुसार**, भारत में बाल श्रमिकों की संख्या 1.01 करोड़ है जिसमें 56 लाख लड़के और 45 लाख लड़कियां हैं। दुनिया भर में कुल मिलाकर 15.20 करोड़ बच्चे-6.4 करोड़ लड़कियां और 8.8 करोड़ लड़के बाल मजदूर होने का अनुमान लगाया गया है। जबकि गैर-सरकारी आंकड़ों के अनुसार भारत में करीब 5 करोड़ बच्चों से बाल मजदूरी करवाई जा रही है।

गैर-सरकारी आंकड़ों के मुताबिक विश्व में करीब 16.8 करोड़ बच्चे आज भी बाल मजदूरी करने को विवश हैं। यह संख्या दुनिया की 5 से 17 वर्ष तक की उम्र के बच्चों की 10 फीसदी आबादी के बराबर है।

### **बाल श्रमिक संबंधी कानून एवं नीतियाँ:**

1. 1933- बाल बंधुआ श्रम अधिनियम
2. 1938- बाल रोजगार अधिनियम
3. 1948- कारखाना अधिनियम
4. 1986- बाल श्रम (नियमन एवं उन्मूलन )अधिनियम

**भारतीय संविधान के अनुसार-** जहां 5-14 वर्ष के बीच के बालक/बालिका जो वैतनिक श्रम या श्रम द्वारा अपने पारिवारिक कर्ज को चुकाते हैं, वे सभी बच्चे बाल श्रमिक कहलाते हैं।

**संविधान के अनुच्छेद 15(3)-** सरकार को बच्चों के लिए अलग से कानून बनाए जाने का अधिकार प्रदान करता है।

**भारतीय संविधान के अनुच्छेद 24-** 14 वर्ष से कम आयु के किसी भी बालक को जोखिमपूर्ण कार्य, कारखानों, खानों, या अन्य किसी प्रकार के खतरनाक कार्य में लगाने पर प्रतिबंध लगाता है।

**भारतीय संविधान के अनुच्छेद 45 एवं 21(क)** 6-14 वर्ष तक की आयु के सभी बालकों की निशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा को सुनिश्चित करते हैं।

**बाल श्रम (निषेध एवं नियमन) कानून 1986-** यह कानून 14 वर्ष से कम आयु के बच्चों को 13 पेशों और 57 प्रक्रियाओं में जिन्हें बच्चों के जीवन एवं स्वास्थ्य के लिए हानिकारक माना गया है, में नियोजन को प्रतिषेध करता है।

**बालक श्रम गिरवीकरण अधिनियम 1933** के तहत माता-पिता या अभिभावक जो भी हो यदि बालक को गिरवी रखता है उसे सजा का प्रावधान है।

**फैक्ट्री कानून 1948-** यह कानून 14 वर्ष से कम उम्र के बच्चों के नियोजन को प्रतिषेध करता है।

**खान अधिनियम 1952-** 18 वर्ष से कम आयु के बालकों के किसी खदान में मजदूरी करने पर प्रतिबंध लगाता है।

**एन.सी.एल.पी. योजना ( राष्ट्रीय बाल श्रम परियोजना)-** यह एक केडरिय क्षेत्र की योजना है। इसके अंतर्गत 9-14 वर्ष की आयु के बच्चों को बाल श्रम से मुक्त कराकर परियोजना के तहत स्थापित विशेष प्रशिक्षण केंद्रों में रखा जाता है। जहां औपचारिक शिक्षा की मुख्यधारा में आने से पूर्व ब्रिज शिक्षा, व्यावसायिक शिक्षा, मध्याह्न भोजन, छात्रवृत्ति आदि सुविधाएं दी जाती हैं।

हाल ही में भारत ने बाल श्रम पर अंतर्राष्ट्रीय श्रम संगठन (ILO) के दो समझौतों 138 (रोजगार के लिए न्यूनतम आयु ) और 182 (बाल श्रम के सबसे निकृष्टम रूप) के तहत बाल श्रम के उन्मूलन की पुष्टि की है।

अध्ययन की आवश्यकता-बाल श्रम अपराध होते हुए भी बहुतायत में बालकों को श्रम करते हुए अपने आस-पास देखा जा सकता है। शोधकर्त्री ने भी अपने आस-पास के कई क्षेत्रों में बाल श्रमिकों को देखा है जिनमें से ज़रदोजी उद्योग के बाल श्रमिक प्रमुख हैं। ये बाल श्रमिक मजदूरी के लिए पूरे दिन श्रम करते हैं और बदले में इनको बहुत कम मजदूरी मिलती है। अमूमन ये बच्चे स्कूल नहीं जाते। यदि जो बच्चे स्कूल जाते हैं तो वे काम के वजह से स्कूल को बीच में छोड़ कर ही आ जाते हैं। इन तमाम दशाओं को ध्यान में रखकर शोधकर्त्री को ऐसे बालकों की स्थिति जानने की उत्सुकता हुई। पायलट अध्ययन के समय शोधकर्त्री के समक्ष बाल श्रमिकों की कई समस्याएं आईं जिनके विषय में शोधकर्त्री और अधिक जानना चाहती हैं जिसके लिए इस समस्या से संबंधित आगामी शोध में अध्ययन किया जाएगा।

#### समस्या कथन-

ज़रदोजी उद्योग में कार्यरत बाल श्रमिकों की शैक्षिक आकांक्षाएं एवं विभिन्न सरकारी शैक्षिक नीतियाँ अध्ययन के उद्देश्य-

- 1) ज़रदोजी उद्योग में कार्यरत बाल श्रमिकों की पहचान करना।
  - अ) बाल श्रमिक बनने के पीछे के कारणों का पता लगाना।
  - ब) बाल श्रमिकों की पारिवारिक स्थिति का अध्ययन करना।
- 2) ज़रदोजी उद्योग में कार्यरत बाल श्रमिकों की शैक्षिक स्थिति का अध्ययन करना।
- 3) ज़रदोजी उद्योग में कार्यरत बाल श्रमिकों की शैक्षिक आकांक्षाओं का अध्ययन करना।
- 4) बाल श्रमिकों के कल्याण हेतु विभिन्न सरकारी शैक्षिक योजनाओं, नीतियों का अध्ययन करना।

#### शोध प्रक्रिया-

प्रस्तुत शोध-पत्र पायलट अध्ययन पर आधारित है। पायलट अध्ययन में गुणात्मक शोध की नृवंशवैज्ञानिक शोध विधि के द्वारा ज़रदोजी उद्योग के बाल श्रमिकों का अध्ययन किया गया। अध्ययन के उद्देश्यों को ध्यान में रखते हुए शोधकर्त्री ने प्राथमिक एवं द्वितीयक स्रोतों के माध्यम से तथ्यों का संकलन किया। द्वितीयक स्रोतों जैसे सरकारी वेबसाइट, पुस्तकें, पत्रिकाएं, आदि के माध्यम से तथा प्राथमिक स्रोतों के रूप में प्रतिभागी अवलोकन, व्यक्तिगत साक्षात्कार, फ़िल्ड सर्वे, समूह चर्चा आदि के द्वारा ज़रदोजी उद्योग में संलग्न बाल श्रमिकों से तथ्यों का संकलन किया। शोधकर्त्री ने अपने शोध कार्य के पायलट अध्ययन में

बरेली जिले के शहरी एवं ग्रामीण दोनों ही क्षेत्र के 30 बाल श्रमिकों का चयन किया। शोधकर्त्री ने इन बाल श्रमिकों के परिवारों, कुछ सूचनादाताओं आदि से भी चर्चा की।

**शोध निष्कर्ष एवं चर्चा-** अपनी शोध समस्या के पायलट अध्ययन में शोधकर्त्री का व्यक्तिगत अनुभव रहा कि ये बाल श्रमिक आर्थिक पिछड़े परिवारों से हैं। इन बाल श्रमिकों को बाल श्रम हेतु बनाए गए नियम एवं लाभकारी नीतियों की कोई जानकारी नहीं है। कुछ बालक स्कूल जाते भी हैं पर वे भी बीच समय में स्कूल से वापस आ जाते हैं और कुछ तो कभी स्कूल नहीं गए। पायलट अध्ययन होने के कारण न्यादर्श का आकार केवल 30 बाल श्रमिक ही था। इसलिए बाल श्रमिकों के और अधिक विस्तृत अध्ययन के लिए आगामी शोध में न्यादर्श का आकार बढ़ाकर इस समस्या पर अधिक जानकारी एकत्र की जाएगी। बाल श्रमिकों की शैक्षिक स्थिति, उनका तथा उनके परिवार का शिक्षा के प्रति क्या नजरिया है, उनकी शैक्षिक आकांक्षाएं आदि के विषय में आगामी शोध में अध्ययन किया जाएगा।

### संदर्भ-सूची

1. कुलश्रेष्ठ, जे.सी.; “चाइल्ड लेबर इन इंडिया”, आशीष पब्लिशिंग हाउस, न्यू दिल्ली, 1978।
2. गिरि, वी.वी.; “भारतीय उद्योग में श्रमिक समस्या”, एशिया पब्लिशिंग हाउस, न्यू दिल्ली, 1960।
3. योजना, अप्रैल, 2017।
4. सत्यार्थी, कैलाश.; “सुरक्षित बचपन से ही होगा सशक्त भारत का निर्माण”, योजना, अप्रैल, 2017।
5. सेकर, आर, हेलेन.; “बाल श्रम कानून में सुधार” योजना, अप्रैल, 2017।
6. कुमारी, डॉ०, किरण.; “बाल श्रमिकों के परिवारों का एक अध्ययन : मुजफ्फरपुर जिला के विशेष संदर्भ में”, इंटरनेशनल जर्नल ऑफ रिसर्च एण्ड एनालिटिकल रिव्यू, वॉल्यूम-6, इशू-1, जनवरी, आइ.एस.एस.एन.; 2349-5138
7. [www.unicef.org](http://www.unicef.org).
8. [www.ilo.org](http://www.ilo.org)